



24. november 2022

J.nr.: 22/00701  
ILPA

## Tilkendegivelse om branchevejledningen for standardtilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og justerede tilslutningsbestemmelser

### RESUMÉ

Green Power Denmark har den 31. januar 2022 anmeldt såvel en justeret som en ny standardiseret branchevejledning for nettilslutningsaftaler med tilhørende bilag samt justerede tilslutningsbestemmelser. Green Power Denmark har efterfølgende anmeldt en række opdateringer til det anmeldte.

Anmeldelsens formål er at implementere nødvendige bestemmelser til gennemførelsen af Green Power Denmarks branchevejledning for producentbetaling i eldistributionsnettet, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022.

Forsyningstilsynet finder, at branchevejledningerne for standardtilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser er i overensstemmelse med kravene om, at netvirksomhederne skal stille deres ydelser til rådighed for elkunderne på gennemsigtige, ikke-diskriminerende, objektive og rimelige vilkår.

Forsyningstilsynet tager på den baggrund branchevejledningerne for standardtilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser til efterretning.

Forsyningstilsynet tager dog kun branchevejledningen for standardtilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser til efterretning for en periode på maksimum fire år, dvs. frem til senest udgangen af 2026, eftersom tilsynet finder, at der er en række usikkerheder forbundet med branchevejledningen affødt af de usikkerheder, der efter tilsynets vurdering er med den omtalte branchevejledning for producentbetaling, og som har medført, at tilsynet kun har taget den branchevejledning til efterretning i en periode frem til udgangen af 2026.

Forsyningstilsynet vil ligeledes tidsbegrænse en godkendelse af de netvirksomheders tilslutningsaftaler for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser, der er baseret på branchevejledningen for standardtilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser i overensstemmelse med ovennævnte periode, dvs. senest til udgangen af 2026.

#### FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virksomheder@forsyningstilsynet.dk](mailto:virksomheder@forsyningstilsynet.dk)  
Send via [borger@forsyningstilsynet.dk](mailto:borger@forsyningstilsynet.dk)

## TILKENDEGIVELSE

Forsyningstilsynet tager branchevejledningerne for standardartilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser anmeldt af Green Power Denmark den 31. januar 2022 med de af 18. marts, 4. juli og 11. oktober 2022 anmeldte opdateringer til efterretning, idet tilsynet lægger til grund, at branchevejledningerne skal gælde til senest udgangen af 2026.

Denne tilkendegivelse er udarbejdet i medfør af § 73 b i elforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021 med senere ændringer), jf. elforsyningslovens § 6 d.

Sagens baggrund og vurderingen, der ligger til grund for tilkendegivelsen, fremgår nedenfor.

## SAGSFREMSTILLING

### SAGENS FORLØB

Green Power Denmark (tidligere Dansk Energi) har den 31. januar 2022 anmeldt et tillæg og et bilag 2.1 til pkt. 11 i branchevejledningen for nettilslutningsaftale for kategori B, C og D-produktionsanlæg, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. marts 2021 (journalnummer 19/04948).

Samtidig har Green Power Denmark anmeldt en ny branchevejledning for en nettilslutningsaftale for kategori B, C og D-produktionsanlæg mv. samt bilag 1-8, hvilket skal gælde for aftaler, der indgås fra 1. januar 2023 og frem.

Endvidere har Green Power Denmark anmeldt ændringer til branchevejledningen vedrørende tilslutning til og brug af distributionsnettet (herefter benævnt tilslutningsbestemmelserne).

Den 18. marts 2022 har Green Power Denmark anmeldt opdaterede dokumenter vedrørende branchevejledningen for nettilslutningsaftale for produktionsanlæg samt et opdateret dokument for tilslutningsbestemmelserne.

Den 4. juli 2022 har Green Power Denmark anmeldt en række sproglige og redaktionelle ændringer til de tidligere anmeldte tilslutningsbestemmelser, og endelig har Green Power Denmark den 11. oktober 2022 anmeldt en opdateret version af tilslutningsbestemmelserne.

Forsyningstilsynet har undervejs været i løbende dialog med Green Power Denmark om de anmeldte tilslutningsbestemmelser, bl.a. for at stille opklarende spørgsmål til materialet, ligesom Forsyningstilsynet har været i dialog med Green Power Denmark om en proces for efterfølgende metodegodkendelse af de aftaler, som de enkelte netvirksomheder forventes at anmelde til tilsynets godkendelse under henvisning til de anmeldte betingelser og tilsynets tilkendegivelse derom. Green Power Denmark har den 18. november 2022 på vegne af 20 netvirksomheder anmeldt aftaler til tilsynets godkendelse under henvisning til et udkast til denne tilkendegivelse, som Forsyningstilsynet havde sendt i høring hos Green Power Denmark den 15. november 2022.

## **DE ANMELDTE TILLÆG TIL NETTILSLUTNINGSAFTALERNE OG TILSLUTNINGSBESTEMMELSERNE**

Denne tilkendegivelse omhandler de ændrede tilslutningsbestemmelser og nettilslutningsaftaler, som senest blev anmeldt til Forsyningstilsynet den 11. oktober 2022.

Green Power Denmark har anmeldt tilslutningsbestemmelserne og nettilslutningsaftalerne på baggrund af Green Power Danmarks branchevejledning om producentbetaling i eldistributionsnettet, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022 (journalnummer 22/00445).

Green Power Denmark har oplyst i anmeldelsesbrevet af 31. januar 2022, at de har vurderet et behov for, at der i netvirksomhedernes betingelser for deres ydelser – dvs. nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser – sondres mellem 1) rettigheder og forpligtelser, der ligger frem til og med nettilslutningstidspunktet, og 2) rettigheder og forpligtelser, der ligger efter nettilslutningstidspunktet.

Det betyder, at det anmeldte tillæg til pkt. 11 og den nye branchevejledning for nettilslutningsaftaler for produktionsanlæg vedrører rettigheder og pligter frem til og med nettilslutningstidspunktet.

Rettigheder og forpligtelser, der vedrører tidspunktet efter nettilslutning, bliver reguleret i de anmeldte tilslutningsbestemmelser.

Green Power Denmark har desuden oplyst, at de på den baggrund har flyttet en række bestemmelser fra branchevejledningen for nettilslutningsaftaler, der blev taget til efterretning af Forsyningstilsynet den 24. marts 2021 (journalnummer 19/04948), til tilslutningsbestemmelserne. De flyttede bestemmelserne vedrører drift af elnettet.

Nedenfor gennemgås de ændringer af tilslutningsbestemmelserne, som Green Power Denmark har anmeldt til tilsynet, og som tilsynet ved denne tilkendegivelse har vurderet som led i sit tilsyn med branchevejledninger om fastsættelse af bl.a. betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser, jf. elforsyningslovens § 73 b.

### **TILLÆG OG BILAG TIL GAMLE AFTALER**

Green Power Denmark har anmeldt Tillæg til pkt. 11 som erstatning for den gamle vejlednings punkt 11.

Af tillægget fremgår en beskrivelse af betalingsforpligtelsen for produktionsanlæg, herunder at betalingsforpligtelsen ændres med Bilag 2.1, hvis anlægget tilsluttes 1. januar 2023 eller senere.

Det fremgår ligeledes, at betaling forfalder, når anlægget producerer strøm for første gang. Green Power Denmark har anført, at betalingsfristen er fastsat i overensstemmelse med VE-loven<sup>1</sup>.

Anlægssejer skal efter tillægget stille sikkerhed for tilslutningsbidraget senest 30 dage efter netvirksomhedens krav herom. Såfremt tilslutning ikke sker, er anlægssejer forpligtet til at betale for faktiske omkostninger op til et beløb, dog højst med et beløb svarende til tilslutningsbidraget.

Samtidig hermed er mulighed for, at netvirksomhederne kan indføre en såkaldt longstop dato, der kan sikre, at anlægssejer, ikke kan undgå betaling ved ikke at opfylde kontrakten. Longstop datoens tidsmæssige element med 6-12 måneder, skal forstås sådan, at de 6-12 måneder ligger udover de 24 måneder i RfG'en<sup>2</sup>, der som udgangspunkt er den længste periode en midlertidig nettilslutningstilladelse kan løbe.

Ændringer i indfødningsomfanget kræver en ny nettilslutningsaftale i medfør af tillægget. Dette gælder også ved mindre ændringer i indfødningsomfanget.

## NY BRANCHEVEJLEDNING OM NETTILSLUTNINGSAFTALER

Det fremgår af anmeldelsen, at den nye branchevejledning for produktionsanlæg skal anvendes for aftaler, der indgås fra 1. januar 2023.

Green Power Denmark har anført i anmeldelsesbrevet fra 31. januar 2022, at den nye vejledning overordnet sigter på at indarbejde de bestemmelser om producentbetaling, som er indeholdt i den branchevejledning, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022 (journalnummer 22/00445), herunder at regulere de rettigheder og pligter, som vedrører tiden frem til og med nettilslutningstidspunktet.

Den nye vejledning fastsætter, at en anlægssejer skal betale tilslutningsbidrag og stille sikkerhed for de omkostninger, der er forbundet med nettilslutning af produktionsanlægget.

Af den nye aftale fremgår det, at netvirksomheder kan dispensere fra visse tekniske krav for nettilslutning. I anmeldelsesbrevet fra 31. januar 2022 angiver Green Power Denmark, at en sådan dispensationsadgang er i overensstemmelse med de af Forsyningstilsynet godkendte tekniske betingelser for nettilslutning til distributionsnettet.

De øvrige ændringer foretaget i den ny branchevejledningen er i hovedtræk identiske med ændringerne der er foretaget i Tillæg til pkt. 11. Derfor henvises der til afsnittet Tillæg og bilag til gamle aftaler.

---

<sup>1</sup> Lov om fremme af vedvarende energi (Lovbekendtgørelse nr. 1791 af 2. september 2021)

<sup>2</sup> Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg

## OPDATERING AF TILSLUTNINGSBESTEMMELSER

Green Power Denmark har med opdateringen af Tilslutningsbestemmelserne tilføjet bestemmelser, som brancheforeningen vurderer er nødvendige for at kunne gennemføre den branchevejledning om producentbetaling, som Forsyningstilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022 (journalnummer 22/00445).

Som tidligere nævnt fremgår det af anmeldelsesbrevet, at en række bestemmelser er flyttet fra nettilslutningsaftalerne over i tilslutningsbestemmelserne. Green Power Denmark har forklaret, at ændringen skyldes, at de pågældende bestemmelser ikke er til forhandling mellem den enkelte producent og netvirksomheden, men at de regulerer den generelle drift af det kollektive elnet.

Green Power Denmark har i anmeldelsesbrevet fra 31. januar 2022 forklaret, at tilslutningsbestemmelserne regulerer både forbrug og produktion, medmindre der specifikt er angivet noget andet.

Derudover er der tilføjet et nyt begreb "Aftalt Indfødningsomfang", hvilket dækker over det antal MVA, som en producent har ret til at indføre til det kollektive elnet.

Det er fastsat i tilslutningsbestemmelserne, at aftalt indfødningsomfang for produktionsanlæg tilsluttet før 1. januar 2023 er den nominelle tilsyneladende effekt, som fremgår af stamdataregistret per 31. december 2022, medmindre andet kan dokumenteres.

I tilslutningsbestemmelserne er afsnittet vedrørende parternes ansvar udbygget, idet Green Power Denmark har fundet det nødvendigt, at netvirksomheden som led i sin drift kan regulere indfødningsomfanget fra produktionsanlægget. En sådan regulering af produktionsanlægget kompenseres ikke.

Der er tilføjet et nyt afsnit, der vedrører netvirksomheders driftsbeføjelser. De nærmere rettigheder og pligter i forbindelse med sikring af normaldrift præciseres og er indholdsmæssigt identiske med de bestemmelser, der blev taget til efterretning af Forsyningstilsynet den 24. marts 2021 (journalnummer 19/04948).

Endvidere er der tilføjet bestemmelser om netvirksomheders overvågning af overholdelse af tekniske betingelser. Ifølge Green Power Denmark sker det med henblik på at sikre gennemsigtighed med de rettigheder og pligter, som netvirksomheden har, og som har indflydelse på anlægsejers udnyttelse af det indfødningsomfang, som vedkommende har betalt for.

## HØRING

Forsyningstilsynet har fra den 11. februar 2022 til den 14. marts 2022 haft den pågældende anmeldelse i offentlig høring på Forsyningstilsynets hjemmeside. Der kom høringssvar fra Dansk Solcelleforening, Better Energy og Wind Denmark.

Forsyningstilsynet har anmodet Green Power Denmark om at kommentere høringsvarene, hvilket Green Power Denmark har gjort i et notat sendt til tilsynet den 28. juni 2022 samt ved efterfølgende møder.

Høringssvarene er generelt kritiske over for de foreslåede ændringer, idet de finder, at ændringerne ensidigt er til fordel for netvirksomhederne. Flere af høringssvarene påpeger således, at de anmeldte ændringer i form af tidsfrister bl.a. for anlægsejeres underskrift af nettilslutningsaftalen og sikkerhedsstillelse, ikke modsvarer af tilsvarende frister for netvirksomhederne. Hertil har Green Power Denmark bemærket:

" [...] at der pågår dialog mellem netvirksomhederne og VE-udviklerne med henblik på at optimere nettilslutningsprocessen, herunder fastsættelse af eventuelle frister for de enkelte faser af nettilslutningen. Green Power Denmark forventer nærmere resultater heraf i løbet af efteråret. Vi anser på denne baggrund, at Better Energys ønske bliver imødekommet."

To af høringssvarene udtrykker bekymring over afsnit 1.6.1 i tilslutningsbestemmelserne, der vedrører generelt ansvar og erstatning, idet der f.eks. ikke betales kompensation for nedregulering. I samme høringssvar udtrykkes et ønske om, at der indføres en grænse for, hvor meget udetid en anlægsejer skal tåle. Til dette bemærker Green Power Denmark:

"[...] at et produktionsanlæg kan frakobles det kollektive elnet i tilfælde af fejl eller planlagte arbejder på distributionsnettet. Dette skyldes, at opsamlingsnettet, som producenten er tilsluttet i, ikke er N-1 sikkert. Det vil sige, at hvis der opstår fejl på den linje som forsyner produktionsanlægget, er der ikke en reservelinje der kan tage over."

Tilslutningsbestemmelsernes pkt. 4.4.1 ændre ikke på, at en producent har fuld netadgang. Netselskabet kan således ikke bede om nedregulering eller frakobling af produktionsanlæg, for at holde distributionsnettet i en normaldriftssituation. Her må henses til andre ressourcer."

I et høringssvar anføres det, at dispensationsansøgninger ikke bør behandles af netvirksomhederne, da der er risiko for interessekonflikt.

Det påpeges også i et høringssvar, at flytningen af bestemmelser fra branchevejledningen om nettilslutningsaftaler til tilslutningsbestemmelserne er uhensigtsmæssig. Med flytningen kommer tilslutningsbestemmelserne til at gælde for både professionelle og husholdningsforbrugere, og det kan give anledning til tvivl om, hvad der gælder. På et møde mellem Forsyningstilsynet og Green Power Denmark den 29. juni 2022, oplyste Green Power Denmark, at de vilkår, der er flyttet til tilslutningsbestemmelserne, er vilkår vedrørende den generelle drift af det kollektive net og derfor ikke bør være til forhandling mellem parterne. Derfor vurderer Green Power Denmark, at det er hensigtsmæssigt, at vilkårene fremover fremgår af tilslutningsbestemmelserne.

Et høringssvar støtter indførelsen af long-stop datoen. Høringssvaret angiver dog, at perioden bør være fast og ikke 6-12 måneder, som anmeldt af Green Power Denmark.

Endelig angiver et høringssvar, at der ikke bør være krav om en ny nettilslutningsaftale, medmindre der er tale om en ændring af indfødningsomfanget på 20 pct. eller mere. Det afviser Green Power Denmark og anfører:

" [...] det [skal] til enhver tid [...] være muligt for både anlægsejer og netselskab at kunne dokumentere hvilket indfødningsomfang der er købt og betalt for."

Det er vigtigt for Green Power Denmark at påpege, at en ny nettilslutningsaftale ikke i sig selv betyder, at der stilles andre eller nye tekniske krav til produktionsanlægget. En ændring fra indfødningsomfanget fra f.eks. 3 til 4 MW vil således ikke i sig selv betyde behov for en ny kontrol af anlægget, uanset at der formelt set indgås en ny aftale.”

Et høringssvar angiver, at afsnittene i anmeldelsen, der vedrører reaktiv effekt bør opdateres, så de følger lovgivningen, særligt netvirksomhedsbekendtgørelsens kapitel 5. Green Power Denmark henviser i denne sammenhæng til:

” [...] bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter<sup>3</sup> § 18, stk. 3. § 18, stk. 3, undtager netselskabet fra kravet om anskaffelse via markedsbaserede metoder, hvis en ydelse henhører fra netselskabets metodegodkendte bestemmer om adgang til det kollektive elnet. Forsyningstilsynet har godkendt de tekniske krav, som skal overholdes ved nettilslutning til det kollektive elnet, og det er i medfør af disse krav, at et produktionsanlæg skal kunne levere reaktiv effekt. Green Power Denmark mener derfor, at kravet til anlægsejer om levering af reaktiv effekt er omfattet af § 18, stk. 3.”

I et høringssvar påpeges, at flytningen af bestemmelser fra branchevejledningen for nettilslutningsaftaler til tilslutningsbestemmelserne ikke kan retfærdiggøres med en henvisning til, hvilke rettigheder og pligter der gælder før og efter nettilslutning, da en sådan flytning ikke er i overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 13, stk. 7. Det følger af bestemmelsen, at en systemoperatør, der anmoder om ikkemarkedsbaseret belastningsomfordeling, yder finansiel kompensation til operatøren af det belastningsomfordelte produktionsanlæg, energilagingsanlæg eller anlæg baseret på fleksibelt elforbrug, undtagen i tilfælde af producenter, der har accepteret en tilslutningsaftale, i henhold til hvilken der ikke er nogen garanti for fast levering af energi

Green Power Denmark har hertil anført:

”Elmarkedsforordningens artikel 13, stk. 7, finder anvendelse, hvis der ikke er et marked, og der er tale om aftaler uden garanti for fast levering af energi.

Der findes i dag ikke et marked, hvor netselskaberne kan aktivere nedregulering i distributionsnettet. Første betingelse for anvendelse af artikel 13, stk. 7, er derfor opfyldt.

Artikel 13, stk. 7, er som sagt relevant på aftaler uden garanti for fast levering af energi.

[..]

Det er [...] - for nuværende - kun muligt at indgå nettilslutningsaftaler om fuld netadgang for producenter, der tilsluttes distributionsnettet. Dette betyder, at alle produktionsanlæg tilsluttet i distributionsnettet er tilsluttet via aftaler om fuld netadgang.

Green Power Denmark vurderer på denne baggrund, at de anmeldte nettilslutningsaftaler – der vedrører fuld netadgang – er i overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 13, stk. 7.”

Forsyningstilsynet har sendt et udkast til denne tilkendegivelse i høring hos Green Power Denmark den 15. november 2022.

Green Power Denmark har i en mail sendt til Forsyningstilsynet den 18. november 2022 oplyst, at de ikke har bemærkninger til udkastet.

---

<sup>3</sup> Green Power Denmark henviser her til en bestemmelse i bekendtgørelse, der var i kraft, da Green Power Denmark sendte notatet (bekendtgørelse nr. 1499 af 29. juni 2021) Bestemmelsen er videreført som § 29, stk. 3, i den nugældende bekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1048 af 27. juni 2022).

## RETSGRUNDLAG

I det følgende gennemgås de bestemmelser i lovgivningen, der har betydning og relevans for Forsyningstilsynets tilsyn med den justerede branchevejledning for nettilslutningsaftaler, den samt de justerede tilslutningsbestemmelser.

### FORSYNINGSTILSYNETS TILSYN MED BRANCHEVEJLEDNINGER

Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger. En standardiseret vejledning er brancheorganisationens anbefaling til retningslinjer på et givent område. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger (branchevejledninger), jf. § 73 b, stk. 1, i Lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021, som senest ændret ved lov nr. 2605 af 28. december 2021 (herefter benævnt elforsyningsloven), der er sålydende:

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Forsyningstilsynets tilsyn med branchevejledninger om fastsættelse af tariffer og - i relation til nærværende tilkendegivelse – betingelser m.v. for netvirksomhedernes ydelser sker for at sikre, at netvirksomhedernes anvendelse af branchevejledningerne vil føre til tariffer/priser og betingelser, der er i overensstemmelse med de materielle bestemmelser, som Forsyningstilsynet er kompetent myndighed til at vurdere som led i sit tilsyn med branchevejledningerne Af lovbemærkningerne til elforsyningslovens § 73 b om Forsyningstilsynets tilsyn med branchevejledninger fremgår følgende:

”Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netvirksomhedernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at bl.a. bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer. Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1, nr. 1, som bliver nr. 2, eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen. Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn.”

Forsyningstilsynet (tidligere Energitilsynet) har ikke fastsat nærmere regler for sit tilsyn efter § 73 b. Efter langvarig og fast administrativ praksis - både før og efter at bestemmelsen i § 73 b om tilsyn med branchevejledninger i 2004 blev indsat i elforsyningsloven – har Forsyningstilsynet udmøntet sit tilsyn med energibranchens standardiserede vejledninger (branchevejledninger) om netvirksomheders tariffer og betingelser i form af en tilkendegivelse om, hvorvidt Forsyningstilsynet vurderer, at netvirksomhedernes korrekte anvendelse af branchevejledningen vil føre til fastsættelse af betingelser og vilkår, der er i overensstemmelse med lovgivningens regler om fastsættelse af priser



og betingelser. I givet fald afsluttes tilsynet ved, at Forsyningstilsynet tager branchevejledningen til efterretning.

Forsyningstilsynet har til enhver tid mulighed for på eget initiativ eller i tilfælde af klage at tage anvendelsen og indholdet af en branchevejledning op til vurdering efter § 3, stk. 2, i lov nr. 690 af 8. juni 2018 om Forsyningstilsynet, jf. § 73 b, stk. 2, i Elforsyningsloven. § 3, stk. 2, i lov om Forsyningstilsynet har følgende ordlyd:

Stk. 2. Forsyningstilsynet kan behandle og afgøre sager efter sektorlovgivningen på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage.

## ELFORSYNINGSLOVEN

Netvirksomhedernes betingelser skal ifølge elforsyningsloven være gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende.

§ 6 d. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal stille deres ydelser til rådighed for elkunderne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår.

Producentbetalingen blev sat ind i lovgivningen med lov nr. 2605 af 28. december 2021.

Netvirksomhederne skal udarbejde og offentliggøre metoder for fastsættelsen af priser og betingelser. Metoderne skal anmeldes til og godkendes af Forsyningstilsynet, inden metoderne tages i brug af netvirksomhederne. Formålet med Forsyningstilsynets godkendelse er at sikre, at metoderne er i overensstemmelse med de materielle bestemmelser, som tilsynet er kompetent myndighed til at vurdere forud for en godkendelse af en metode anmeldt efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1.

Af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, jf. § 76, stk. 1, nr. 1, fremgår følgende:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

[...]

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår, herunder tariffer.

§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde

- 1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a.

[...]

## METODEBEKENDTGØRELSEN

Efter § 73 a, stk. 3, i elforsyningsloven kan klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår. Ministerens beføjelser efter § 73 a, stk. 3, er delegeret til Energi styrelsen, der har udmøntet bestemmelsen i bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v. (herefter metodebekendtgørelsen).

Metodebekendtgørelsen bestemmer i § 1, stk. 1 og 2, at netvirksomhederne skal anmelde deres metoder til Forsyningstilsynet, der skal godkende metoderne forud for, at netvirksomhederne må anvende metoderne. Af § 4 fremgår endvidere, at netvirksomhederne kan basere sine metoder på branchevejledninger:

§ 1. Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.

Stk. 2. Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

[...]

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

De enkelte netvirksomheder skal således anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser til godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2.

Netvirksomhederne kan enten anmelde egne, individuelle metoder, eller de kan basere sig på branchevejledninger. I begge tilfælde skal metoderne anmeldes til Forsyningstilsynet til godkendelse og offentliggøres af hver enkelt netvirksomhed, jf. elforsyningslovens § 73 a, og § 1, stk. 2, og § 4 i metodebekendtgørelsen.

## **FORSYNINGSTILSYNETS VURDERING**

Green Power Denmarks vejledning for nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser er udarbejdet i henhold til elforsyningslovens § 73 b, hvorefter energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger (branchevejledning) om fastsættelse af tariffer og betingelser med videre. Forsyningstilsynet fører tilsynet med branchevejledningerne.

I nærværende afsnit gennemgår Forsyningstilsynet Green Power Denmarks branchevejledning for nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser med henblik på at vurdere, om de materielle ændringer, der er foretaget, er i overensstemmelse med elforsyningsloven.

I elforsyningsloven er der efter § 6 d nogle grundlæggende krav til fastsættelsen af betingelser og vilkår. Det fremgår således, at de kollektive netvirksomhederne skal stille deres ydelser til rådighed på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår. Disse kriterier gennemgås nedenfor i relation til de anmeldte ændringer.

## ÆNDRINGER TIL NETTILSLUTNINGSAFTALERNE

### SIKKERHEDSTILLELSE

Forsyningstilsynet har behandlet størrelsen af tilslutningsbidrag og dermed størrelsen på sikkerhedsstillelsen i Forsyningstilsynets tilkendegivelse om Green Power Denmarks branchevejledning, som tilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022 (journalnummer 22/00445). Disse elementer behandles derfor ikke i nærværende tilkendegivelse.

Der er med det anmeldte indført en tidsfrist på 30 dage for returnering af underskrevet nettilslutningsaftale og sikkerhedsstillelse. Derudover er det tilføjet, at der skal betales for faktiske omkostninger til nettilslutningen i tilfælde af, at anlægget ikke bliver tilsluttet. Ved manglende tilslutning kan anlægsejer dog maksimalt komme til at betale et beløb svarende til tilslutningsbidraget.

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at tidsfristen for underskrift og sikkerhedsstillelse opfylder kravene i § 6 d om gennemsigtighed, objektivitet, rimelighed og ikkediskrimination. Der er ved vurderingen lagt vægt på, at den pågældende ændring vil være gældende for alle aftaler, hvilket fremgår af henholdsvis Bilag 2 og Bilag 2.1, og at fristen på de 30 dage må antages at være tilstrækkelig til, at en projektudvikler/kommende anlægsejer kan nå at få stillet sikkerhed for standardtilslutningsbidraget.

Bestemmelsen om betaling af faktiske omkostninger ved manglende tilslutning er ny. Forsyningstilsynet vurderer, at den pågældende bestemmelse opfylder kravene om gennemsigtighed, objektivitet, rimelighed og ikke diskrimination. I Bilag 2 og Bilag 2.1 er der således en beskrivelse af, hvad faktiske omkostninger kan omfatte:

"De omkostninger som Anlægsejer skal betale, kan bl.a. indeholde:

- Omkostninger som Netselskabet har afholdt eller pådraget sig,
- Omkostninger til de arbejder, som er udført eller udføres af eller for Netselskabet, og
- Omkostninger som Netselskabet kontraktligt er forpligtet til at lade tredjemand udføre.

Omkostningerne vedrører navnlig følgende arbejder til udbygning og forstærkning af Det Kollektive Elforsyningsnet samt etablering af Nettilslutningspunktet:

[Med følgende eksempler]

- Detailprojektering af projektet
- Udførelse af en 50/60 kV kabelforbindelse
- Udbygning af 50/60 kV stationer, indeholdende stationskomponenter samt andre stationsforhold
- Etablering og det udførende arbejde
- Demontering af arbejder.
- Sagsbehandlingsomkostninger"

Der lægges ved Forsyningstilsynets vurdering vægt på, at det af branchevejledningen for nettilslutningsaftaler fremgår, hvilke omkostninger som kan være indeholdt i de "faktiske omkostninger", og at projektudvikler/anlægsejer dermed tidligt i processen bliver gjort opmærksom på, hvad projektudvikler/anlægsejer kan komme til at hæfte for,

såfremt projektet ikke ender med at blive en realitet. Endvidere lægges der vægt på, at betalingen af de faktiske omkostninger til påbegyndte arbejder er rimelig, da disse er foranlediget af den pågældende projektudvikler/anlægssejer og ikke kan rulles tilbage uden væsentlige omkostninger for netselskabet.

Forsyningstilsynet bemærker, at anlæg, der tilsluttes inden årsskiftet, dvs. inden 1. januar 2023, ikke er omfattet af tillægget til punkt 11 og Bilag 2.1. Derimod er alle anlæg, der tilsluttes efter 1. januar 2023, omfattet af de aftaler og betingelser, som nærværende tilkendegivelse tager stilling til. Da alle anlæg, der tilsluttes fra 1. januar 2023, således behandles lige, vurderer Forsyningstilsynet, at kravet om ikkediskrimination er opfyldt

## LONG-STOP DATO

Som beskrevet i sagsfremstillingen, har en netvirksomhed mulighed for at indføre en såkaldt long-stop dato. Det er en dato, der skal sikre, at anlægssejer ikke kan undgå betaling ved at undlade at opfylde kontrakten. Forsyningstilsynet lægger til grund, at long-stop datoens tidsmæssige element med 6-12 måneder skal forstås sådan, at de 6-12 måneder ligger ud over de 24 måneder, der som udgangspunkt er den længste periode en midlertidig nettilslutningstilladelse kan løbe, jf. RfG artikel 35, stk. 4.

Da det vil fremgå af nettilslutningsaftalen, hvis netvirksomheden anvender en long-stop dato, finder Forsyningstilsynet, at fastsættelsen af long-stop dato i forbindelse med nettilslutningsaftalens indgåelse er gennemsigtig. Forsyningstilsynet finder ligeledes, at long-stop datoen er rimelig, idet projektudvikler/anlægssejer ikke bør kunne trække opstartsprocessen i langdrag med henblik på at undgå at betale standardtilslutningsbidrag. Forsyningstilsynet vurderer på den baggrund, at den pågældende bestemmelse er i overensstemmelse med kravene i § 6 d i elforsyningsloven.

## OPDATERING AF TILSLUTNINGSBESTEMMELSERNE

Som led i indførelsen af en producentbetaling har Green Power Denmark fundet det nødvendigt at opdatere tilslutningsbestemmelserne.

## FLYTNING AF BESTEMMELSER FRA NETTILSLUTNINGSAFTALER TIL TILSLUTNINGSBESTEMMELSER

Green Power Denmark har valgt at flytte en række bestemmelser, der tidligere fremgik af branchevejledningen for nettilslutningsaftaler, over i tilslutningsbestemmelserne. Det sker med henblik på at tydeliggøre forskellen på de rettigheder og pligter, der gælder henholdsvis før og efter nettilslutningen. Ifølge Green Power Denmark sker der med flytningen af bestemmelser samtidig en opdeling af de vilkår, som netvirksomheden kan forhandle om, og de vilkår, der ikke er til forhandling, dvs. elementer, der er en del af den almindelige drift af det kollektive elnet. I anmeldelsen har Green Power Denmark anført, at der ved flytningen af bestemmelser ikke sker nogen materielle ændringer.

Flere høringssvar påpeger, at flytningen af bestemmelser fra branchevejledningen for nettilslutningsaftaler til tilslutningsbestemmelserne ikke kan retfærdiggøres med en henvisning til, hvilke rettigheder og pligter der gælder før og efter nettilslutning, da en sådan flytning ikke er i overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 13, stk. 7. Det følger af bestemmelsen, at en systemoperatør, der anmoder om ikkemarkedsbaseret belastningsomfordeling, yder finansiel kompensation til operatøren af det belastningsomfordelte produktionsanlæg, energilagringsanlæg eller anlæg baseret på fleksibelt elforbrug, undtagen i tilfælde af producenter, der har accepteret en tilslutningsaftale, i henhold til hvilken der ikke er nogen garanti for fast levering af energi

Dertil fremgår det af flere høringssvar, at det ikke er hensigtsmæssigt at have et sæt tilslutningsbestemmelser, der gælder for både private og professionelle.

Til kritikken i høringssvarerne ovenfor, har Green Power Denmark anført bl.a., at der ikke er ændret på de tekniske krav, og at de henvisninger, der er i forbindelse med op- og nedreguleringen i tilslutningsbestemmelserne, sigter på fejlsituationer og ikke normaldriftssituationer, hvorfor der ikke er tale om belastningsomfordeling, som beskrevet i artikel 13, stk. 7.

I forhold til gennemsigthedskriteriet bemærker Forsyningstilsynet, at tilslutningsbestemmelserne også før omtalte ændring har omfattet forbrug såvel som produktion, og at det dermed ikke er nyt. Samlet set vurderer Forsyningstilsynet imidlertid, at flytningen af bestemmelser fra nettilslutningsaftalerne til tilslutningsbestemmelserne, vil gøre aftaledokumenterne mere gennemsigtige i forhold til, hvad der kan forhandles, og hvad der ikke er genstand for forhandling.

Forsyningstilsynet lægger herudover det anførte fra Green Power Denmark til grund og kan tilslutte sig Green Power Danmarks vurdering af nettilslutningsaftalernes overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 13, stk. 7. Herefter finder tilsynet ikke grundlag for, at flytningen af bestemmelser ikke skulle være i overensstemmelse med de materielle krav fastsat i elforsyningslovens § 6 d.

## INDFØDNINGSSOMFANG OG TIDLIGERE AFTALER

Af det anmeldte fremgår, at netvirksomheden har lov til midlertidigt at begrænse et anlægs indfødningsomfang, hvis det ikke benyttes. Det fremgår også, at netvirksomheden kan kræve, at indfødningsomfanget bliver forhøjet, hvis der indfødes mere end hvad, der fremgår af aftalen.

Der er en tilsvarende bestemmelse for forbrug, der allerede er godkendt af Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet lægger derfor til grund, at den pågældende ordning er i overensstemmelse med kravene efter elforsyningslovens § 6 d.

Endvidere er det angivet i nettilslutningsaftalerne, at der skal indgås en ny aftale, hver gang indfødningsomfanget ændres. I et høringssvar bliver det anbefalet, at der indføres en bagatelgrænse for, hvornår nettilslutningsaftalen skal ændres. Hertil har Green Power Denmark anført bl.a., at det er vigtigt for netselskaberne at have overblik over

præcis, hvor stort indfødningsomfanget, der er købt og betalt for, og brancheforeningen kan derfor ikke imødekomme ønsket om en bagatelgrænse.

Forsyningstilsynet finder ikke grundlag for at afvise Green Power Denmarks synspunkt omkring vigtigheden af at have et overblik over indfødningsomfanget og lægger i den forbindelse til grund, at netvirksomhederne vil have fokus på en smidig proces for sådanne aftaleændringer affødt af et ændret indfødningsomfang.

## VARIGHEDEN AF PERIODEN FOR DENNE TILKENDEGIVELSE

Forsyningstilsynet tager branchevejledningen for standardartilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser til efterretning til efterretning for en periode på maksimum fire år, dvs. frem til senest udgangen af 2026, eftersom tilsynet finder, at der er en række usikkerheder forbundet med branchevejledningen. Dette affødt af de usikkerheder, der efter tilsynets vurdering er med den omtalte branchevejledning for producentbetaling, og som har medført, at tilsynet kun har taget dén branchevejledning til efterretning i en periode frem til udgangen af 2026 i sin tilkendegivelse af 24. juni 2022 (journalnummer 22/00445).

Forsyningstilsynet har den 9. november 2022 anmodet Green Power Denmark om en evaluering af den netop omtalte branchevejledning om producentbetaling, som tilsynet tog til efterretning den 24. juni 2022.

Forsyningstilsynet vil ligeledes tidsbegrænse en godkendelse af de netvirksomheders tilslutningsaftaler for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser, der er baseret på branchevejledningen for standardartilslutningsaftale(r) for producenter med tilhørende bilag og de justerede tilslutningsbestemmelser i overensstemmelse med ovennævnte periode, dvs. senest til udgangen af 2026.

## VEJLEDNING

Forsyningstilsynet oplyser vejledende, at tilsynet til enhver tid på eget initiativ eller i tilfælde af klage kan tage anvendelsen og indholdet af en branchevejledning op til vurdering efter § 3, stk. 2, i lov om Forsyningstilsynet, jf. § 73 b, 2. pkt. i elforsyningsloven.

Denne tilkendegivelse erstatter ikke, at de enkelte netvirksomheder skal anmelde de nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser, som netvirksomhederne anvender til at fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser til godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. § 73 a i elforsyningsloven og § 1, stk. 2, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomhederne er ikke bundet af Green Power Denmarks branchevejledning og kan således vælge at anmelde egne, individuelle nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser, eller de kan basere sig på Green Power Denmarks branchevejledning – helt eller delvist. Uanset hvad skal netvirksomhedens valg anmeldes til Forsyningstilsynet til godkendelse, jf. § 1, stk. 2, og § 4 i metodebekendtgørelsen.

Hvis netvirksomhedens nettilslutningsaftaler og tilslutningsbestemmelser afviger fra branchevejledningen, skal virksomhederne i deres anmeldelse specifikt redegøre for disse afvigelser, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen.

Nettilslutningsaftalerne og tilslutningsbestemmelserne skal være godkendt af Forsyningstilsynet, inden de kan anvendes på tidspunktet for overgangen til producentbetaling pr. 1. januar 2023. De enkelte netvirksomheder kan anmelde nettilslutningsaftaler og tilslutningsaftaler uden afvigelser til Forsyningstilsynets godkendelse. Forsyningstilsynet vil prioritere en hurtig behandling af sådanne anmeldelser henset til den relativt korte periode fra d.d. til den 1. januar 2023. Godkendelse af sådanne anmeldelser forventes at kunne ske inden for godt en uge. Sådanne anmeldelser kan ske parallelt med eller efterfølges af en evt. anmeldelse med afvigelser fra netvirksomheden. Tilsynets godkendelse af sådanne afvigelser forventes ikke at kunne foreligge inden udgangen af 2022.

## **ANBEFALING**

Green Power Denmark opfordres til at anmelde eventuelle nødvendige ændringer til branchevejledninger for standardartilslutningsaftaler for producenter og tilslutningsbestemmelser samtidig med anmeldelse af ny branchevejledning for producentbetaling. Af Forsyningstilsynets tilkendegivelse om producentbetaling af 24. juni 2022 fremgår af afsnittet Anbefaling, at det bør ske anmeldelse af ny branchevejledning inden udgangen af september 2025, så en ny branchevejledning kan træde i kraft pr. 1. januar 2027.

Med venlig hilsen

Ilona Pavelic  
Fuldmægtig  
ilpa@forsyningstilsynet.dk