



24. november 2022

J.nr.: 22/00797  
ILPA

# Forlængelse af tilkendegivelse om tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2

## RESUMÉ

Green Power Denmark har den 23. februar 2022 anmodet om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 om Green Power Danmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag med 2 år, så tilkendegivelsen først udløber den 31. december 2024.

Tilkendegivelsen af 9. februar 2021 blev kun taget til efterretning for en tidsbegrænset periode frem til 31. december 2022, da der var usikkerhed om kundekategorierne, og omkostningsgrundlaget var præget af store forskelle mellem nogle af de benyttede netvirksomheders omkostninger.

I denne konkrete sag om forlængelse angav Green Power Denmark, at der ikke var grundlag for at foretage en ændring nu på baggrund af usikkert lovgrundlag og at data endnu støtter de tidligere angivne kundekategorier.

Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med konsekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021. Tilkendegivelsen fra april har Green Power Denmark ligeledes bedt om forlængelse af.

Forsyningstilsynet har vurderet, at der henset til stabiliteten i prissætningen og forventede ændringer i metoden på baggrund af indførelse af producentbetalingen, at de nævnte forhold må betragtes som særlige omstændigheder, der kan begrunde forlængelser af tilsynets tilkendegivelser af 9. februar 2021 og af 29. april 2021.

## TILKENDEGIVELSE

Forsyningstilsynet imødekommer Green Power Danmarks anmodning af den 23. februar 2022 om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 om Dansk Energis branchevejledninger om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag (journalnummer 20/07858), samt de tidsbegrænsede elementer i Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 om opdatering af Dansk Energis standardiserede vejledning om tilslutningsbestemmelser (journalnummer 20/08807) i medfør af elforsyningslovens § 73 b, jævnfør af § 73, stk.

### FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virksomheder@forsyningstilsynet.dk](mailto:virksomheder@forsyningstilsynet.dk)  
Send via [borger@forsyningstilsynet.dk](mailto:borger@forsyningstilsynet.dk)

1. Det betyder, at tilsynet tager Green Power Denmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag til efterretning i en periode frem til senest den 31. december 2024.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets tilkendegivelse fremgår nedenfor.

## SAGSFREMSTILLING

Green Power Denmark har den 23. februar 2022 anmodet om forlængelse af tilkendegivelse Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021, "Dansk Energis branchevejledninger om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag". Green Power Denmark ønsker den pågældende forlængelse skal være 2 år, dvs. til 31. december 2024.

Af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 fremgår, at tilkendegivelsen er tidsbegrænset til 31. december 2022. Den pågældende tidsbegrænsning skyldes to forhold:

- 1) Indførelsen af en blandt andet kategorien storlejlighed. Baggrunden for indførelsen af den pågældende kategori var at nogle kunder faldt uden for kategorierne af tilslutningsbidrag, og Forsyningstilsynet vurderede, at der trods dette stadig var uklarheder i de nye kategorier, der kunne resultere i, at netvirksomhederne anvendte kategorierne forskelligt.
- 2) Store forskelle i omkostningsgrundlaget for forskellige netvirksomheder for samme ydelse. Forsyningstilsynet forventede en ny undersøgelse af omkostningsgrundlaget, så det kunne afdækkes, hvorvidt der er fordyrende rammevilkår eller andre atypiske forhold for de enkelte netvirksomheder.

I sin anmodning af 23. februar 2022 har Green Power Denmark kommenteret de forhold, som begrundede tidsbegrænsningen af tilslutningsbidragene.

I forhold til spørgsmålet om kategorierne har Green Power Denmark i anmodningen af 23. februar 2022 og i forbindelse med Forsyningstilsynets efterfølgende telefoniske forespørgsel anført, at lejligheder i dag er større og indeholder flere maskiner i den enkelte lejlighed, hvorved behovet for maksimalt træk øges. En tilsvarende sontring er ikke at finde for parcelhuse, da parcelhusene altid kan få opgraderet deres tilslutningsniveau. Forskellen på selve størrelsen af tilslutningsbidragene skyldes forskel i samtidighed og det gennemsnitlige maksimale amperetræk. Videre peger Green Power Denmark på, at det for alle kundekategorier gælder, at de vil kunne bede om et større leveringsomfang, og at der ikke er nogen grænse for det leveringsomfang, som en kunde kan rekvirere. Green Power Denmark angiver desuden i anmodningen, at målerdata støtter den pågældende fordeling, som Green Power Denmark derfor ønsker opretholdt, og at der ikke ses nogen grund til at skabe flere kategorier.

Forsyningstilsynet kontaktede Green Power Denmark med spørgsmål til det anmeldte vedrørende data i den gamle tilkendegivelse. Spørgsmålene blev besvaret telefonisk den 7. oktober 2022. Green Power Denmark forklarede, at data, som Forsyningstilsynet spurgte til, var gennemsnits vurderinger og at nettet dimensioneres efter det størst mulige træk.

Green Power Denmark angiver følgende om omkostningsgrundlaget i anmeldelsesbrevet:

En ændring i metoden for tilslutningsbidrag vurderes samlet set vil være ressource-spild og skabe usikkerhed om prisniveauet for tilslutninger. Som baggrund herfor peger Green Power Denmark overordnet på 3 forhold, som er uddybet i anmodningen:

- 1) Usikkerhed om politiske aftaler vedrørende direkte linjer og geografisk differentiering,
- 2) Anmeldelsen af tarifmetoden for producentbetalingen og tilslutningsbidragsberegningemetoden i relation hertil, samt
- 3) Usikkerhed ved konsolidering af de to metoder.

Når det gælder direkte linjer og geografisk differentiering er status den, at Energistyrelsen har haft et udkast til ændring af elforsyningsloven med tilhørende bekendtgørelser i høring<sup>1</sup>. Udkastene omhandler bl.a. direkte linjer og geografisk differentierede forbrugstariffer. Ifølge udkastene skal såvel ændringslovens som de tilhørende bekendtgørelser træde i kraft den 1. januar 2023. Som følge af folketingsvalget den 1. november 2022 er lovforslaget ikke fremsat for Folketinget i skrivende stund.

Siden Green Power Denmarks anmodning om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 har Forsyningstilsynet taget Green Power Denmarks branchevejledning om producentbetaling til efterretning, herunder også tilslutningsbidraget for producenter og beregningsmetoden herfor. Det skete ved Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 24. juni 2022 (tilsynets journalnummer 22/00445).

Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 omhandler opdateringer til tilslutningsbestemmelsernes punkter: afsnit 1.3.5, afsnit 3.4.1, afsnit, afsnit 3.4.7, 3.4.15. Der blev indsat en tidsbegrænsning for afsnittene 1.3.5 Leveringsomfang for eksisterende boligkunder, 3.4.1 Generelle bestemmelser og 3.4.2 Beregning af tilslutningsbidrag i landzone og sommerhusområder mm. De pågældende afsnit udløber den 1. januar 2023. Den pågældende tidsbegrænsning er fastsat på baggrund af de samme hensyn, som afstedkom tidsbegrænsningen af tilkendegivelsen af 9. februar 2021.

---

<sup>1</sup> Udkastet til lovændring har været i offentlig høring fra 16. september 2022 til 30. september 2022 og er tilgængeligt på høringsportalen via dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66808>  
Udkastet til bekendtgørelse om direkte linjer har været i offentlig høring fra 30. september 2022 til 4. november 2022 og er tilgængeligt på høringsportalen via dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66869>

## HØRING

Udkast til tilkendegivelse er sendt til Green Power Denmark den 4. november 2022 med frist for besvarelse den 11. november.

Green Power Denmark har sendt et hørings svar den 11. november 2022. Af hørings svaret fremgår, at Green Power Denmark bemærker, at de vil bestræbe sig på, at anmeldte ny anmeldelse til 1. januar 2024. Der er dog intet krav om varsling i forhold til tilslutningsbidrag, hvorfor Green Power Denmark antager, at forsyningstilsynets tilkendegivelse bør kunne foreligge inden udgangen af 2024.

Derudover fremgår det af hørings svaret fra Green Power Denmark, at Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 om tilslutningsbestemmelserne også bør forlænges, da tilkendegivelsen var tidsbegrænset til udgangen af 2022.

## RETSGRUNDLAG

### LOVEBEKENDTGØRELSE NR. 984 AF 12. MAJ 2021 MED SENERE ÆNDRINGER (ELFORSYNINGSLOVEN)

Elforsyningsloven kræver, at prisfastsættelser skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til omkostningerne ved driften af elforsyningen.

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder.

[...]

Af forarbejderne til loven fremgår det, at prismetoderne skal fastsættes gennem rimelige og saglige kriterier, jf. Folketingstidende 1998/99 Tillæg A, p. 5883.

"Omkostningerne ved alle kollektive elforsynings-virksomheders ydelser, bortset fra ydelser jf. lovens § 9, som alle elforbrugere i Danmark skal betale deres forholdsmæssige andel af, skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige og saglige kriterier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling, som skal ydes af producenter og betaling for netadgang og tran-sit. Forbrugerpriserne skal fastsættes således, at omkostningerne fordeles på forbrugsafhængige og faste takster efter kriterier, som tager hensyn til rimelighed og energieffektivitet. Formålet er, at forbrugerprisen afspejler forskelle i energiforbruget og således kan motivere til øget energibevidsthed."

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Disse kan danne baggrund for en metodeanmeldelse, hvis vejledningen tages til efterretning af Forsyningstilsynet.

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Formålet med bestemmelsen er at præcisere, at der kan føres tilsyn med de pågældende vejledninger. Bestemmelsen blev indsat i elforsyningsloven i forbindelse med lovændringen i 2004, ved lov nr. 494 af 9. juni 2004. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår følgende:

"Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netselskabernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at bl.a. bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer.

Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsyn med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1 nr. 1, som bliver nr. 2, eller den enkelte virksomheds anmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.

Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn."

## ADMINISTRATIV PRAKSIS

Forsyningstilsynet har tidligere taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt tilsynet kunne tage branchevejledning til efterretning for en længere periode end oprindeligt. Dette skete i Forsyningstilsynets tilkendegivelser af 26. marts 2019, Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyr af 16. marts 2017 (journal-nr. 19/04169), og 5. december 2019, Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum (journal-nr. 19/13152), samt den 1. november 2021, "Tilkendegivelse om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020" (journal-nr. 21/01349).

Forlængelserne er sket på forskellige baggrunde. Der har været tale om opdatering af ordninger, der snart udløb. Et andet eksempel er, at sagsbehandlingen på en sag, hvor den gamle tilkendegivelse udløb, nødvendiggjorde en forlængelse, eller at arbejdet hos brancheorganisationen blev mere omfattende end forventet og derfor nødvendiggjorde en forlængelse.

## FORSYNINGSTILSYNETS VURDERING

Denne sag drejer sig om, hvorvidt Green Power Denmarks anmodning om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelser af 9. februar 2021 og af 29. april 2021 vedrørende tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 kan imødekommes.

Forsyningstilsynet opgave er, at påse at branchevejledningerne lever op til elforsyningslovens krav til prissætning i medfør af elforsyningslovens § 73, stk. 1.

Det fremgår af den administrative praksis, at forlængelser af tilkendegivelser kan ske, hvis omstændighederne giver anledning hertil. Det fremgår også af administrativ praksis at hensynet til bedre omkostningsgrundlag kan tale for en forlængelse.

Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 var tidsbegrænsningen begrundet med usikkerhed med kundekategorierne og omkostningsgrundlaget for tilslutningsbidrag.

Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 er tidsbegrænset på baggrund af de samme hensyn, som førte til tidsbegrænsningen i tilkendegivelsen af 9. februar 2021.

Green Power Denmark har i forbindelse med nærværende sag oplyst, at målerdata støtter den allerede godkendte inddeling af kundekategorier, og at der baseret på målerdata ikke er grundlag for yderligere inddeling.

Forsyningstilsynet har i nærværende sag spurgt ind til datagrundlaget i den gamle tilkendegivelse og fik forklaret, at der var tale om gennemsnitsbetragtninger.

Forsyningstilsynet lægger det derfor til grund, at den allerede godkendte inddeling af kundekategorier fortsat er i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73, stk. 1.

Green Power Denmark har som årsag til anmodningen om, at Forsyningstilsynet tager branchevejledningen om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag til efterretning frem til 31. december 2024 desuden peget på usikkerheden omkring lovgrundlaget for geografiske differentierede tariffer og direkte linjer. Om status for de påtænkte lovgivningsmæssige ændringer herom henvises til afsnittet Sagsfremstilling.

I sammenhæng hermed har Green Power Denmark peget på et behov for at sikre konsistens mellem branchevejledningen om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag, og branchevejledningen om producentbetaling, som tilsynet – efterfølgende – har taget til efterretning den 24. juni 2022.

Forsyningstilsynet kan tilslutte sig vurderingen om uhensigtsmæssigheden ved, at der er forskel på beregningsgrundlaget for tilslutninger for forbrug og produktion og kan tilslutte sig Green Power Danmarks vurdering af, at usikkerheden i lovgrundlaget kan tale for, at branchevejledningen om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag tages til efterretning for en længere periode på baggrund af Green Power Danmarks anmodning derom fra den 23. februar 2022.

Henset til at tilkendegivelsen vedrørende producentbetaling blev taget til efterretning af Forsyningstilsynet den 24. juni 2022, vil en længere periode med den gældende branchevejledning for tilslutningsbidrag for forbrugsanlæg kunne benyttes til at høste erfaringer til brug for udarbejdelsen af en kommende revision deraf.

Forsyningstilsynet finder på denne baggrund også grundlag for at forlænge de tre afsnit fra tilkendegivelsen af 29. april 2021.

## VEJLEDNING

Forsyningstilsynet oplyser vejledende, at tilsynet til enhver tid på eget initiativ eller i tilfælde af klage kan tage anvendelsen og indholdet af en branchevejledning op til vurdering efter § 3, stk. 2, i lov nr. 690 af 8. juni 2018 om Forsyningstilsynet, jf. § 73 b, 2. pkt., i elforsyningsloven.

Tilkendegivelsen erstatter ikke, at de enkelte netvirksomheder skal anmelde de metoder, som netvirksomhederne anvender til at beregne og fastsætte betingelser og vilkår, herunder priser, for deres ydelser til godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. § 73 a i elforsyningsloven og § 1, stk. 2, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomhederne er ikke bundet af Green Power Danmarks branchevejledning og kan således vælge at anmelde egne, individuelle metoder, eller de kan basere sig på Green Power Danmarks branchevejledning – helt eller delvist. Uanset skal den af hver enkelt netvirksomhed valgte metode anmeldes til Forsyningstilsynet til godkendelse, jf. § 1, stk. 2, og § 4 i metodebekendtgørelsen.

Hvis netvirksomhedens metode for tarifiering afviger fra branchevejledningen, skal virksomhederne i deres anmeldelse specifikt redegøre for disse afvigelser, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen.

## ANBEFALING

Green Power Denmark opfordres til at anmelde en ny branchevejledning for tilslutningsbidrag primo januar 2024, med henblik på, at Forsyningstilsynet kan vurdere, om branchevejledningen kan tages til efterretning tids nok til, at de enkelte netselskaber kan anmelde og få godkendt deres tilslutningsaftaler baseret på en ny branchevejledning hos tilsynet tids nok til, at aftalerne kan gælde fra den 1. januar 2025.

Med venlig hilsen

Ilona Pavelic  
Fuldmægtig  
Tlf. 4171 5429  
ilpa@forsyningstilsynet.dk