

Plan- og Landdistriktsstyrelsen  
Sara Aasted Paarup  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Dok. ansvarlig: MEK  
Sekretær:  
Sagsnr.: s2023-089  
Doknr: d2023-21496  
26-06-2023

## **Bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land samt miljøvurdering**

---

Green Power Denmark takker for muligheden for at kommentere på udkast til bekendtgørelse om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land samt miljøvurdering.

Som repræsentant for udviklere af industrielle solenergianlæg i Danmark finder vi det overordnet positivt, at rammerne for udvikling af solcelleprojekter understøttes ved at introducere denne bekendtgørelse, som på linje med bekendtgørelsen om planlægning for vindmøller sigter mod at skabe klarhed om reglerne for etablering af lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land. Vi hilser således intentionen med bekendtgørelsen om at fremme udbygningen af solcelleanlæg under hensyntagen til naboer, landskabshensyn m.v. velkomment.

Samtidig noterer Green Power Denmark sig indledningsvist, at hvor vindmøllebekendtgørelsen regulerer, at nye områder til vindmøller kun kan etableres i udpegede områder til vindmøller i kommuneplanen jr. § 11 a, stk. 1, nr. 5 og samtidig opstiller nogle objektive kriterier (om naboer og landskab), så er der i solcellebekendtgørelsen valgt et andet greb, nemlig at kommunerne skal vedtage retningslinjer med kommunale principper for opstilling af lokalplanpligtige solenergianlæg, hvori der i nogle tilfælde kan, og i andre tilfælde skal indgå et afstandskrav. Der er ikke i solcellebekendtgørelsen – som i vindmøllebekendtgørelsen – et krav om, at der kun må opføres solcelleanlæg inden for områder, der er udpeget hertil i kommuneplanens retningslinjer.

Vi undrer os over, at man har valgt dette greb og vi er samtidig bekymrede for, at der er risiko for, at kommuner kommer til at fastlægge en række generelle og forskellige krav til solcelleparker, der enten ikke er hensigtsmæssige eller nødvendige for opnåelse af planlovens formål.

Meget tyder på, at de mange ambitiøse danske kommuner rent faktisk kan levere de grønne energiprojekter, der skal til for at sikre fremtidens energi. Så det vigtigste er egentlig bare, at kommunerne kommer i gang med at planlægge, gerne ud fra nogle simple afstandskrav i bekendtgørelsen.

Disse generelle betragtninger er uddybet og suppleret herunder.

## **§ 1. Formål og afgrænsning.**

Green Power Denmark minder om, at planlægning af anlæg til produktion af energi fra vedvarende energikilder i europæisk sammenhæng fra december 2022 er defineret sådan, at det formodes at have en "væsentlig samfundsmæssig interesse" og tjene den offentlige sundhed og sikkerhed (Nødrechtsforordning om fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi).

Green Power Denmark opfordrer til, at det bredere samfundssigte specificeres i bekendtgørelsens formålsparagraf, idet hensigten med bekendtgørelsen tilsvarende må formodes at være at mindske udledningen af klimagasser og øge modstandsdygtigheden i forhold til klimaforandringer, som har samfundsmæssig interesse og derfor bør vægtes højt set i forhold til andre lokale interesser.

Dette kan ses i sammenhæng med, at formålsparagraffen af planloven er udvidet til at omfatte klima, og at denne bekendtgørelse i overensstemmelse med aftalen bag, har til hensigt at give kommunerne bedre muligheder for at gennemføre en planlægning, der kan mindske udledningen af drivhusgasser.

## **§ 2, stk. 1 Kommunalbestyrelsen skal vedtage principper for solcelleanlæg.**

Udkast til solcellebekendtgørelse stiller krav om, at kommunerne fremover skal vedtage retningslinjer i kommuneplanen med principper for opstilling af lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land.

Generelt vil vi opfordre til, at metodikken i bekendtgørelsen bliver, at såfremt ejeren opfylder nogle objektive kriterier (om naboer og beplantning) fastsat i bekendtgørelsen (jf. § 2, stk. 2 og stk. 3, nr. 2), og i øvrigt er indenfor et udpeget område i kommuneplanen (som er i overensstemmelse med nationale interesser), så kan kommune, borgere og udvikler koncentrere sig om udformning af lokalplan, i øvrigt inden for VE-lovens regler om betalinger, erstatninger, medejerskab m.v.

## **§ 2, stk. 2 Krav om mindst 100 meters afstand til byzone, sommerhusområde og landsby afgrænset i kommuneplanen.**

Green Power Denmark har ikke indvendinger imod, at der indføres en fast afstandsgrænse i forhold til byzone, sommerhusområde og landsbyer på 100 m, da vi ser et behov for, at naboer kan betrygges i, at man ikke får en lokalplan for solcelleanlæg tættere på byzone, sommerhusområder og landsbyer. Dog mener vi, der skal arbejdes på definitionerne, og det er helt afgørende, at der fortsat skal kunne laves aftaler med fritliggende huse om at komme tættere end 100 m, uden at der opstår risiko for unødigt forsinkelse og påvirkning af nye grønne energiprojekter.

Generelt er vi bekymrede for, at der med det nuværende udkast risikeres at blive skabt større uklarhed om reglerne for opstilling af lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land, fremfor for større klarhed, for kommunerne, borgere og udviklere. Og deraf forsinkede processer.

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- det nærmere defineres, hvad der forstås ved en landsby, da afstandskravet til "landsbyer udpeget i kommuneplanen" forventes at være en samling af bebyggelser uden nærmere indikation af hvor stor en samling af bebyggelser, der er tale om.

- betegnelsen om "byzonearealer" overvejes ændret til "boligområder og centerområder i byzone", da der blandt udviklere er eksempler på, at det kan være hensigtsmæssigt at placere solcelleanlæg tættere på byzone end 100 m, f.eks. ved erhvervsområder, hvor der ikke er boliger.
- grænsen mod VE anlægget måles til lokalplangrænsen, i stedet for nærmeste solpanel (jf. § 2, stk. 2 og § 3, nr. 1), for at skabe ensartethed med VE loven, hvor grænsen for beregning af salgsoption og gebyr for anmeldelse af værditab måles fra lokalplangrænsen (levende hegn).

**§ 2, stk. 3. om at kommuneplanens retningslinjer, jf. stk. 1, som minimum skal indeholde principper for:**

- 1) afstand fra fritliggende boliger til solcelleanlæggets grænse defineret som det første solpanel, eventuelt ved fastsættelse af afstandskrav på mindst 100 meter,**
- 2) eventuel afskærmende beplantning omkring solcelleanlæg, herunder omfang, højde og m.v. og**
- 3) placering af solceller ved landsbyer, spredt bebyggelse og fritliggende boliger, der sikrer, at de friholdes for opstilling af solceller i mindst én retning.**

Green Power Denmark er enig i, at kommunale retningslinjer om afskærmende beplantning omkring solenergianlægget kan være med til at støtte en forudsigelig og en helhedsorienteret tilgang til kommunernes lokalplanlægning.

Som nævnt så vi gerne et lempeligere og helst intet afstandskrav for de fritliggende boliger, og vi foreslår, at eksemplet i bekendtgørelsen om at kommunerne eventuelt kan fastlægge et afstandskrav på 100 m til de fritliggende huse, helt bør udgå. Derimod bør det fremhæves, at der fortsat, som hovedregel, vil være mulighed for, at der kan laves aftaler med fritliggende huse, hvor afstanden aftales med husejer, og der netop tages højde for værditab, kompensation mv.

Med hensyn til friholdelse for opstilling af solceller i mindst én retning, er det Green Power Danmarks vurdering, at dette bør nærmere defineres, og at det bør være muligt at dispensere, hvis der er tale om erhverv, eller hvis der er en visuel barriere mellem solcelleparken og bebyggelserne, hvilket f.eks. kunne være terræn (en bakke eller lignede) eller permanent bevoksning (fredskov).

Green Power Denmark opfordrer derfor til, at:

**Stk. 3, nr. 1 (afstand til fritliggende boliger)**

- det med fordel kan defineres nærmere, hvad der forstås ved fritliggende boliger.
- eksemplet med afstandskrav på 100 m bør udgå, så det er tydeligt, at der generelt fortsat vil være mulighed for, at der kan laves aftaler med fritliggende huse, om at der kan placeres solenergianlæg tættere på beboelse end 100 m, hvis det ønskes i det konkrete tilfælde.
- det kan overvejes om bekendtgørelsen skal definere boligen, som bygninger, som i BBR er registreret som bolig, for at gøre det tydeligt, at det ikke er hele ejendommen, som er omfattet af et afstandskrav.

**Stk. 3, nr. 2 (afskærmende beplantning mv.)**

- der kan med fordel arbejdes på selve metoden og processen for hvordan krav til omfang, højde mv. af den afskærmende beplantning afklares og fastlægges (evt. projekt for projekt), da den

teknologiske udvikling, der løbende sker i udviklingen af selve anlæggene, også kan få ændret betydning for kravene til den afskærmende beplantning omkring solcelleparker.

Stk. 3, nr. 3 (fri retning)

- det bør præciseres i bekendtgørelsen, hvad der menes med "én retning", om der menes 90 eller 180 graders udsyn, og hvor langt væk fra boligen reglen skal gælde samt hvilken betydning foranliggende skov, bygninger mv. har som afskærmende effekt.

**§ 2, stk. 4. Mindstekrav til afstand, jf. stk. 2 og stk. 3, nr.1, kan fraviges på baggrund af en konkret vurdering af de pågældende stedsspecifikke forhold, herunder på baggrund af de omkringboendes opbakning til planlægningen.**

Det er umiddelbart Green Power Denmarks vurdering, at det vil være ganske vanskeligt at administrere dispensationsmuligheden generelt og herunder begrundelsen med, at der eventuelt kan dispenseres på baggrund af omkringboendes opbakning til planlægningen. Derudover vurderer vi, at det er problematisk, at det ikke er nærmere defineret, hvem omkringboende er.

Desuden er det vores vurdering, at en sådan dispensationsmulighed fra mindstekravet til afstand, ikke vil kunne fraviges af kommunerne medmindre undtagelsen skrives direkte ind i kommunens retningslinjer.

Green Power Denmark opfordrer derfor til, at:

- det tydeliggøres, at muligheden for at fravige skal skrives ind i kommunens retningslinjer,
- eksemplet med omkringboendes accept bør udgå, jf. ovenfor.
- der desuden bør kunne dispenseres fra kravet i § 2, stk. 3, nr. 3 (fri retning), jf. vores bemærkning til § 2, stk. 3, nr. 3)

**§ 2, stk. 5. Afstandskrav, jf. stk. 2 og stk. 3, nr. 1, gælder ikke for ejeren af solcelleanlæggets egen beboelse.**

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- det tilføjes, at afstandskravet heller ikke bør gælde for udlejere af jord, hvorpå der skal opstilles solceller (eller dertil relaterede komponenter).

**§ 2, stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan vedtage retningslinjer med principper for udformningen af solcelleanlæg, herunder for panelernes opsætningshøjde og refleksion, pleje af anlæggets jord, nødvendige serviceveje, varetagelse af biodiversitetshensyn m.v.**

Det er Green Power Denmarks vurdering, at kommunerne allerede i dag har mulighed for at vedtage retningslinjer med principper for udformning af anlæggene med ophæng i planloven, og vi finder derfor umiddelbart bestemmelsen overflødig. Hvad angår bestemmelsen om pleje af anlæggets jord, er vi i tvivl om dette er forhold, som kan håndhæves i en lokalplan. Desuden er det centralt her, at kommunerne ikke gives mulighed for de kan lave særlige regler, som går ud over VE-lovens krav om afstande, betalinger, erstatninger, medejerskab mv.

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- det overvejes, om stk. 6 skal udgå af bekendtgørelsen, da kommunen allerede har mulighed for dette.

**§ 2, stk. 7. Kommuneplanens retningslinjer, jf. stk. 1, bør som udgangspunkt fastlægges på baggrund af en landskabsanalyse.**

Ingen bemærkninger

**§ 2, stk. 8. Der må ikke fastsættes retningslinjer med generelle bestemmelser i kommuneplanen, der øger afstandskravet til byzone, sommerhusområder eller landsbyer afgrænset i kommuneplanen, jf. stk. 2, eller til fritliggende boliger, jf. stk. 3, nr. 1, eller fastsættes retningslinjer med generelle bestemmelser om solcelleanlægs største omfang.**

Green Power Denmark er enig i, at dette er et vigtigt princip for at undgå alternative mindstekrav til afstand og indførelse af særkrav til størrelsen af solparkerne i kommuneplanen.

**§ 2, stk. 9. Kommuneplanens retningslinjer, jf. stk. 1, kan lægge vægt på, at ansøger gør rede for mulighederne for tilslutning af solcelleanlægget til det kollektive elforsyningsnet eller anden afsætning af energiproduktionen fra solcelleanlægget.**

Green Power Denmark bemærker, at tilslutningspunktet normalt først endeligt fastlægges, når planlægningen er vedtaget, og at ansøger derfor sjældent kan gøre andet end at komme med et bud på mulighederne for nettilslutning. Det betyder således, at ansøger ikke vil kunne give kommunen en garanti for hvordan, og hvornår, nettilslutning i praksis vil ske. Vi finder det derfor uklart, hvad der menes med "at lægge vægt på", da ansøger fint kan gøre rede for mulighederne for nettilslutning, men det må ikke kunne blive formuleret som et krav i retningslinjerne, at nettilslutning skal være sikret på ansøgningstidspunktet. Dette vil give en uhensigtsmæssig, økonomisk byrde og være en alt for stor risiko for opstillerne. Så vi finder generelt, at den mulighed der ligger i stk. 9 har begrænset værdi.

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- det overvejes, om stk. 9 skal udgå af bekendtgørelsen.

**§ 2, stk. 10. Kommuneplanens retningslinjer, jf. stk. 1, vedtages senest 1 år efter denne bekendtgørelses ikrafttræden, jf. § 7.**

Ingen bemærkninger

### **§§ 3, 4, 5 og 6 Henvisning til en række gældende lovbestemmelser med relation til planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg: kystnærhedszonen, jordbrugsmæssige interesser, natur- og landskabsinteresser samt borgerinddragelse**

Efter Green Power Denmarks opfattelse indeholder bekendtgørelsens §§ 3, 4, 5 og 6 ikke nye bestemmelser, men er alene gentagelse fra eksisterende lovgivning.

Green Power Denmark anbefaler, at der bliver set nærmere på, hvordan hensynet til klima- og energikrise i nogle tilfælde vil kunne veje tungere end f.eks. den nationale interesse i kystlandskabet. Her bør klimaaftalen efter Green Power Denmarks opfattelse få det aftryk, at kommunerne får nye muligheder for at understøtte planlægning inden for kystnærhedszonen, hvis der ikke er andre hensyn, der forhindrer det. Kysterne har den største solindstråling og dermed større elproduktion pr installeret effekt, hvorfor Green Power Denmark vil opfordre til, at det blev tilladt at sætte f.eks. solceller op tættere på kysten.

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- bestemmelserne i §§ 3, 4, 5 og 6 med fordel i stedet kan overvejes at blive uddybet i et afsnit om national interesse i etablering af solcelleanlæg i "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen" og således udgå af bekendtgørelsen.
- det overvejes om ordet "skal" bør erstattes med ordet "kan" i afsnittet om jordbrugsinteresser (§ 4) for derved at fokusere på ønsket om at understøtte den grønne omstilling i kommunernes planlægning for vedvarende energianlæg, så hensynet til jordbrugsmæssige interesser i højere grad balanceres i forhold til hensynet til planlægning for solenergianlæg, uden at give det uforholdsmæssig stor vægt samlet set.
- det kan overvejes, om betegnelsen "mest muligt" i afsnittet om biodiversitet § 5 (natur- og landskabsinteresser) erstattes af betegnelsen "i særlig grad", for yderligere at fokusere på kommunerne mulighed for at fremme biodiversiteten.

### **Ikrafttræden mv.**

#### **§ 7. Bekendtgørelsen træder i kraft den [1. september] 2023.**

#### **Stk. 2. § 2 finder ikke anvendelse på kommuneplanforslag, der offentliggøres før bekendtgørelsens ikrafttræden. For sådanne planforslag finder de hidtil gældende regler anvendelse.**

Green Power Denmark bemærker, at bekendtgørelsen kan få betydning for ansøgte projekter, hvor kommuneplanforslag endnu ikke er offentliggjort både i forhold til reduktioner af ansøgte projekter pga. af nye afstandskrav og tidsmæssigt, hvis kommunerne beslutter, at retningslinjer skal tilvejebringes inden behandling af nye solcelleprojekter.

Green Power Denmark opfordrer til, at:

- at det tydeliggøres, at tilvejebringelsen af retningslinjerne heller ikke må forsinke ansøgte projekter, hvor der endnu ikke er offentliggjort planforslag. F.eks. kan kommunerne sammenskrive forslag til kommuneplantillæg for konkrete projekter med forslag til kommuneplantillæg med de nødvendige retningslinjer beskrevet i bekendtgørelsen.

**Stk. 3. Ansøgninger om landzonetilladelse, jf. planlovens § 35, stk. 1, der er indgivet til kommunalbestyrelsen inden bekendtgørelsens ikrafttræden, færdigbehandles efter de hidtil gældende regler.**

Green Power Denmark opfordrer til, at

- kommuner vejledes i forhold til at kunne gøre yderligere brug af landzonetilladelser til solenergianlæg, f.eks. i de tilfælde, hvor beboelse omkring anlægget er begrænset. Dette vurderes at være væsentligt mindre ressourcekrævende for kommunerne, og samtidig sikres borgernes rettigheder.

Med venlig hilsen

Mette Kragh

[mek@greenpowerdenmark.dk](mailto:mek@greenpowerdenmark.dk)

Dir. tlf. 25291995